



Rafforzamento della capacità amministrativa nella gestione dei fondi SIE

**Riunione annuale di riesame
Matera, 27 settembre 2018**

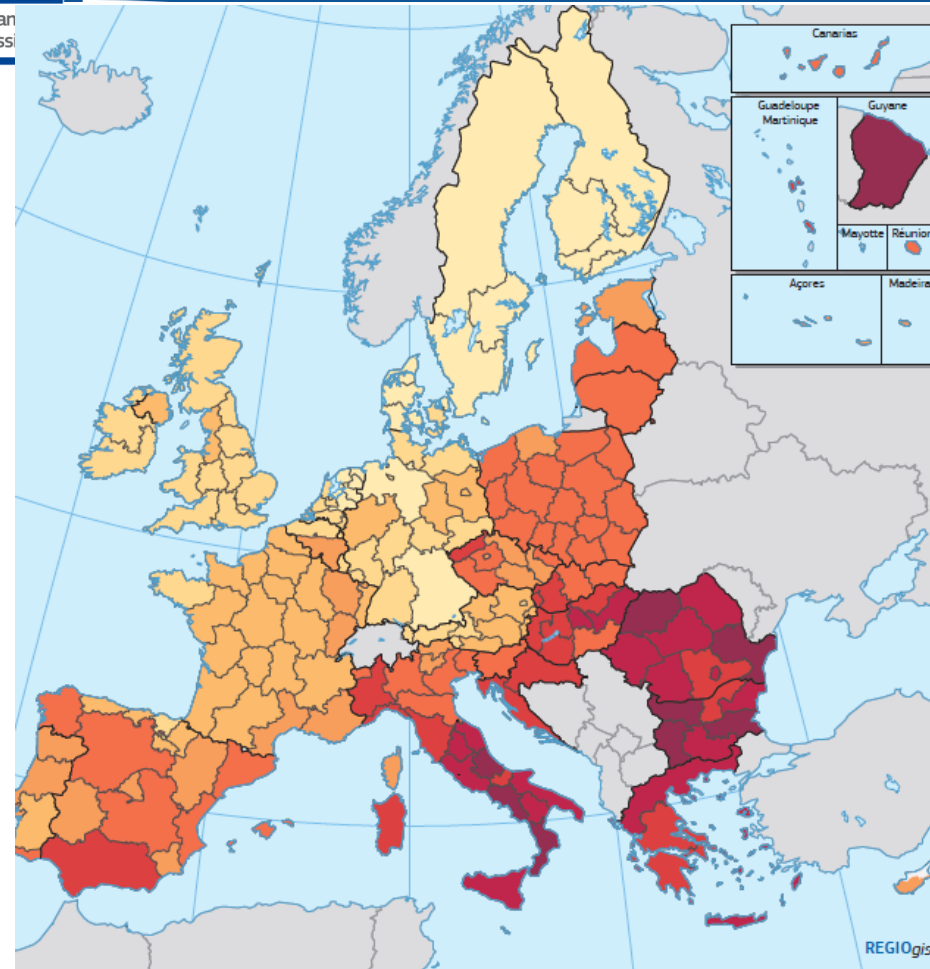


European
Commissi

European Quality of Government Index
2013 (6th Cohesion report, 2017)

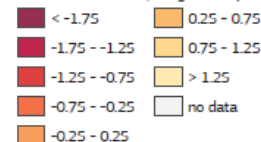
Governance

Una cattiva *governance*
rallenta l'attuazione della
politica di coesione,
ne riduce l'impatto e
ostacola la crescita
economica e la
competitività del sistema



European quality of government, 2017

Standard deviation, range from poor quality (negative) to high quality (positive)



EU = 0

Source: World Bank data and a regional quality of government survey.

Principali condizioni per attuazione riforme della capacità amministrativa

1. Forte impegno politico a livello nazionale/regionale
2. Una visione strategica chiara per quanto riguarda la riforma della pubblica amministrazione
3. Approcci su misura alle questioni specifiche per paese/regione
4. Tempo sufficiente — Tradurre i piani e le strategie in azioni operative è un processo a lungo termine e ad alta intensità di risorse

Esempi di azioni volte a sostenere lo sviluppo della capacità amministrativa

- OT 11
- PRA
- Piano d'azione appalti pubblici
- Piano d'azione aiuti di stato
- Misure antifrode e anticorruzione / Patti d'integrità
- Scambio di buone pratiche: PEER 2 PEER
- Professionalizzazione nella gestione dei fondi

OT 11 UE

MIn €

Progetti selezionati e spese dichiarate dai beneficiari al 31/07/2018

| Stato Membro | Fondo | Supporto UE Deciso (a) | Totale finanziamento (e) | Costo totale progetti selezionati (f) | % Progetti selezionati (f)/(e) | Costo totale pubblico ammissibile EU | Totale Spese rendicontate dai Beneficiari alle AdG (g) | % Spese rendicontate (g)/(e) | Nr di operaz. |
|--------------|-----------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|--------------------------------------|--|------------------------------|---------------|
| MT | ESF | 8.8 | 11.0 | 14.2 | 129.0% | 11.4 | 0.9 | 0.8% | 15 |
| LV | ESF | 18.1 | 21.3 | 19.9 | 93.8% | 16.9 | 4.7 | 22.0% | 8 |
| FR | ESF | 20.2 | 24.9 | 6.1 | 24.5% | 3.6 | 0.4 | 6.2% | 11 |
| SI | ESF | 62.9 | 78.6 | 72.1 | 91.7% | 57.6 | 0.9 | 1.6% | 52 |
| EE | ESF+ERDF | 118.2 | 139.0 | 60.6 | 43.6% | 48.2 | 24.9 | 51.6% | 183 |
| LT | ESF | 123.0 | 144.7 | 74.9 | 51.8% | 63.1 | 5.8 | 4.0% | 121 |
| CZ | ESF | 127.1 | 155.4 | 109.6 | 70.6% | 88.7 | 18.2 | 20.5% | 291 |
| HR | ESF | 191.3 | 225.0 | 24.0 | 10.7% | 20.4 | 1.2 | 0.5% | 12 |
| GR | ESF | 217.7 | 281.6 | 175.7 | 62.4% | 136.1 | 50.5 | 37.1% | 220 |
| PT | ESF | 249.7 | 294.3 | 111.6 | 37.9% | 94.8 | 20.7 | 21.6% | 159 |
| BG | ESF | 250.7 | 295.0 | 108.6 | 36.8% | 92.3 | 18.8 | 20.4% | 90 |
| SK | ESF | 267.3 | 322.0 | 251.2 | 78.0% | 197.2 | 17.6 | 9.0% | 194 |
| HU | ESF | 684.9 | 874.6 | 954.5 | 109.1% | 743.5 | 201.4 | 27.1% | 2,550 |
| RO | ESF+ERDF | 780.0 | 925.0 | 186.0 | 20.1% | 156.2 | 37.2 | 23.8% | 160 |
| IT | ESF+ERDF | 832.2 | 1,277.9 | 588.6 | 46.1% | 396.1 | 51.0 | 12.9% | 754 |
| UE | | 3,952.0 | 5,070.2 | 2,575.5 | 54.4% | 2,126.3 | 453.6 | 21.3% | 4,820 |

PRA: II FASE

- Obiettivo: semplificazione dell'esercizio. concentrazione, coerenza, risultati netti,
- Obiettivo: maggior collegamento tra PRA e attuazione dei programmi



Appalti pubblici

Piano d'azione appalti pubblici

- **Cooperazione** tra DG REGIO, DG GROW e EIB
- Operativo dal **2014**
- Individuare complementarità, lacune e esigenze degli Stati membri
- **Serie di iniziative** volte ad aiutare gli Stati membri a migliorare le prestazioni delle amministrazioni e dei beneficiari nell'applicazione degli appalti pubblici per gli investimenti dell'UE nel periodo di programmazione 2014-2020

Guida agli appalti pubblici per gli operatori del settore

- Guida **aggiornata** tenendo conto delle nuove direttive sugli appalti pubblici 2014
- **Guida** articolata nelle **6 fasi principali** delle procedure appalti e basata su un elenco di **25 errori piu' comuni** individuati negli audit
- **Toolkit** con tematiche specifiche, esempi concreti, liste di controllo, links



Guida aggiornata per operatori del settore

- **Materiale formativo presso la DG REGIO:** (1) *modifiche introdotte dalle nuove direttive sugli appalti pubblici e (2) appalti strategici*
 - ✓ «Inforegio»: http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/legislation/guidance/training/#5
- **Liste di controllo aggiornate per audit sugli appalti pubblici** sulla base delle nuove direttive & linee guida sulle rettifiche finanziarie

Guida aggiornata per operatori del settore

- **E-library delle buone pratiche in materia di appalti pubblici**
 - ✓ una raccolta di soluzioni e approcci per migliorare i processi di appalti pubblici.
http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/improving-investment/public-procurement/e-library/
- **Progetti pilota cofinanziati dal FESR/FC sugli appalti strategici**
 - ✓ In cooperazione con l'OCSE
 - ✓ Sostegno concreto all'attuazione di appalti innovativi, ecologici e inclusivi



Aiuti di stato

Aiuti di stato - contesto

Gestione concorrente

← **Sostegno alle attività economiche (ad es. PMI)**

Errori (Corte dei conti, Commissione Europea)

← **Norme complesse**

← **Conoscenza insufficiente**

Condizionalità ex-ante (condizioni abilitanti)

Sostegno nel settore degli aiuti di Stato

Corsi di formazione

Seminari tematici

Tavole rotonde

Scambi di PEER 2 PEER

- visite di esperti, visite studio o seminari

Raggruppamento di esperti tematici

- sostegno diretto all'elaborazione e all'attuazione di regimi di aiuti di Stato o aiuti individuali

Raggruppamento di esperti tematici

- Su richiesta: organismi beneficiari di fondi SIE richiedono sostegno e consulenza concreti
- Un esperto incaricato e retribuito dalla DG REGIO fornisce un supporto pratico all'organismo richiedente
- **Incarico** a breve termine: tra i 5 e 20 giorni
- Il parere dell'esperto non vincola la Commissione

Come funziona?

Facile da usare!

- ⇒ L' organismo richiedente nello Stato membro invia una richiesta alla DG REGIO (unità GEO)
- ⇒ Valutazione congiunta da parte unità GEO e unità capacità amministrativa in DG REGIO
- ⇒ DG REGIO trova l'esperto

Programmi di formazione

Formazione esperti del settore

- Diverse sessioni a Bruxelles

Seminari tematici di esperti

- Aiuti di stato (Ambiente)
- Aiuti di stato (RTD&I)

Formazione per auditors

- Su misura per questioni audit

Materiale formazione in:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/improving-investment/state-aid/





Lotta anti-frode, anti-corrruzione, Patti di integrità

Studio anti-frode

Compiti principali

COMPITO 1: Analisi valutazione del rischio frodi per un campione di 50 PO

COMPITO 2: Studio sull'attuazione dell'Articolo 125 (4) c)

Compito 3: elaborazione **compendio di buone pratiche** per la lotta alle frodi & corruzione

Compito 4: **workshop** a Bruxelles per **presentare i risultati dello studio** – *13 settembre 2018*

Approccio metodologico

- 28 Stati membri interessati;
- 50 programmi operativi coperti;
- Visite sul campo e interviste (140 + interviste);
- Colloqui con AdG e AA per ciascun PO;
- Colloquio con i servizi AFCOS di ogni Stato membro;
- Colloqui supplementari con AdC e OI per casi specifici;
- 80 % delle interviste faccia a faccia

**Fase 1:
Analisi dei
rischi**

**Fase 2:
Analisi
delle
misure**

**Fase 3:
Valutazione
proporzionalità**

Categorie di rischi

- **Conflitto di interessi**
- **Non rispetto o manipolazione procedure**
- **Doppio finanziamento**
- **Offerte concordate / collusive**
- **Manipolazione spese relative ai progetti o qualità**
- **Capacity building e assenza cultura lotta anti-frode**

Risultati dello studio - I

1. Le autorità degli Stati membri desiderano una guida della CE più concreta sul modo di effettuare una valutazione del rischio di frode (esigenza di corsi di formazione più pratici e di case-studies);
2. Non tutte le autorità competenti svolgono un valutazione rischi frode a livello di PO;
3. Sottostima del rischio da parte di alcune autorità;
4. Arachne, nella sua forma attuale, è percepito da alcune autorità degli Stati membro come strumento che solo parzialmente soddisfa le loro esigenze;

Risultati dello studio - II

5. Le misure preventive sono generalmente proporzionate ai rischi;
6. Le attività antifrode e anticorruzione sono più formalizzate e sistematiche nel periodo di programmazione 2014-2020;
7. L'articolo 125(4)(c) ha reso l'approccio anti-frode e anti-corruzione in ambito fondi SIE più articolato e strutturato;

Prossime tappe

1. Conclusione della **relazione di sintesi** e pubblicazione in InfoRegio;
2. Elemento rimanente — **un compendio di pratiche e misure** per la lotta antifrode & la lotta alla corruzione nell'ambito dei fondi SIE;
3. **Workshop** presentazione in InfoRegio;
4. **Corsi di formazione** antifrode per AdG, AdA, AdC a Bruxelles:
http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/legislation/guidance/training/
5. Incoraggiare l'utilizzo di **TAIEX-REGIO PEER 2 PEER**;
6. Preparazione di follow-up nel 2019(AT)

Patti d'integrità – strumento per combattere la corruzione negli appalti pubblici

2 elementi principali:

(1) accordo tra ente appaltante (beneficiario, titolare del progetto) e offerenti per astenersi da pratiche corruttive e condurre appalti in totale trasparenza

(2) Monitoraggio indipendente esterno – **ONG**
– controlla che le parti rispettino gli impegni

- ✓ **uno strumento collaborativo**
- ✓ **preventivo**
- ✓ **flessibile**

Patti integrità = progetti pilota



Prime "Lessons Learned" - I

- **Miglioramento della comunicazione e aumento della fiducia** tra i contraenti, gli stakeholders locali e l'opinione pubblica
- Contributo alla **trasparenza**
- **Sistema di allarme preventivo** per le irregolarità (BG, LV, HU, RO);
- Riduzione dei **costi** prevenendo irregolarità o errori di gestione (BG, LV e HU);
- **Promozione del fair play** tra i concorrenti (BG, IT);
- Contributo al rafforzamento della **reputazione degli organismi pubblici**

Prime "Lessons Learned" - II

- **Stimolo alla collaborazione:** un'attuazione efficace richiede sforzi congiunti da parte di tutti i partner coinvolti.
- Importanza del **settore della società civile, forte, indipendente, professionale e coinvolto**, in grado di monitorare e controllare l'attuazione della politica di coesione negli Stati membri

Ulteriori informazioni sui Patti d'integrità

- ☑ Pagina web dedicata della CE :
http://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm/en/policy/how/improving-investment/integrity-pacts/
- ☑ Functional mailbox: REGIO-INTEGRITY-PACTS@ec.europa.eu

Grazie per l'attenzione

Nicola Aimi

Direzione Generale per la Politica Regionale e
Urbana

nicola.aimi@ec.europa.eu